

**TRƯỜNG ĐẠI HỌC VĂN HÓA HÀ NỘI
KHOA XUẤT BẢN – PHÁT HÀNH**



**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
TRONG HOẠT ĐỘNG PHÒNG CHỐNG
SÁCH LẬU**

KHÓA LUẬN TỐT NGHIỆP

Giảng viên hướng dẫn : Trần Dũng Hải

Sinh viên thực hiện : Nguyễn Thị Kim Oanh

Lớp : PHXBP 28B

Hà nội - 2013

MỤC LỤC

MỤC LỤC	1
DANH MỤC VIẾT TẮT	4
LỜI CẢM ƠN.....	5
MỞ ĐẦU	6
1. Lí do chọn đề tài.....	6
2. Đối tượng nghiên cứu.....	7
3. Phương pháp nghiên cứu	7
4. Phạm vi nghiên cứu	8
5. Kết cấu đề tài.....	8
CHƯƠNG 1. NHẬN THỨC CHUNG VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC	
TRONG HOẠT ĐỘNG PHÒNG CHỐNG SÁCH LẬU	9
1.1. Một số vấn đề lý luận cơ bản	9
1.1.1. Sách và sách lậu	9
1.1.1.1. Sách.....	9
1.1.1.2. Sách lậu	11
1.1.1.3. Đặc điểm của sách lậu	12
1.1.2. Quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu	18
1.1.2.1. Khái niệm quản lý Nhà nước	18
1.1.2.2. Đặc điểm của quản lý Nhà nước	19
1.1.2.3. Khái niệm quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu	22

1.2. Nội dung quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu	24
1.2.1. Xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về phòng chống sách lậu.	24
1.2.2. Tổ chức bộ máy thực hiện hoạt động phòng chống sách lậu	26
1.2.3. Tuyên truyền, nâng cao ý thức cho xã hội.	28
1.2.4. Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm	29
1.3. Tác hại của sách lậu và ý nghĩa của việc tăng cường quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu	30
1.3.1. Tác hại của sách lậu	30
1.3.2. Ý nghĩa của việc tăng cường quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu	34
CHƯƠNG 2 . THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TRONG HOẠT ĐỘNG PHÒNG CHỐNG SÁCH LẬU	37
2.1. Tổng quan về thị trường sách hiện nay	37
2.1.1. Khái quát về thị trường sách hiện nay	37
2.1.2. Hiện trạng sách lậu trên thị trường hiện nay	40
2.1.2.1. Hình thức sản xuất sách lậu	40
2.1.2.2. Hình thức kinh doanh sách lậu	45
2.2. Quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu	48
2.2.1. Xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong hoạt động phòng chống sách lậu	48
2.2.2. Tổ chức bộ máy thực hiện hoạt động phòng chống sách lậu	57

2.2.3. Tuyên truyền, phổ biến, nâng cao ý thức phòng chống sách lậu cho xã hội	66
2.2.4. Thực hiện hoạt động thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm.....	68
2.3. Đánh giá chung	71
2.3.1. Những thành tựu đạt được	71
2.3.2. Những vấn đề còn tồn tại	72
CHƯƠNG 3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TRONG HOẠT ĐỘNG PHÒNG CHỐNG SÁCH LẬU	75
3.1. Đối với công tác quản lý Nhà nước	75
3.1.1. Các giải pháp hoàn thiện và nâng cao hiệu lực các quy định về phòng chống sách lậu	75
3.1.2. Các giải pháp đổi mới tổ chức và hoạt động của các cơ quan quản lý Nhà nước về phòng chống sách lậu	78
3.1.3. Các giải pháp tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về phòng chống sách lậu	80
3.1.4. Các giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm	82
3.2. Đối với các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xuất bản	84
3.3. Đối với người tiêu dùng.....	89
KẾT LUẬN.....	91
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	93
PHỤ LỤC.....	95

MỞ ĐẦU

1. Lí do chọn đề tài

Xuất bản phẩm ở nước ta hiện nay có nội dung ngày càng phong phú và đa dạng, nhiều ấn phẩm có chất lượng cao, được phát hành rộng khắp trong và ngoài nước. Chính điều đó, đã góp phần nâng cao dân trí, bồi dưỡng tâm hồn, bản lĩnh con người Việt Nam, phục vụ đắc lực cho công cuộc công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước và làm giàu thêm các giá trị văn hóa truyền thống của dân tộc.

Tuy nhiên, hiện nay, cơ chế thị trường với những mặt trái của nó đã đặt ra cho ngành Xuất bản không ít vấn đề cần quan tâm, trong đó có lẽ nhức nhối nhất vẫn là vấn nạn sách lậu, nó đã trở thành căn bệnh trầm kha, là u nhọt của toàn xã hội. Trên thị trường, sách lậu vẫn đang hoành hành và có chiều hướng gia tăng, diễn biến tinh vi, phức tạp, ảnh hưởng tới quyền lợi chính đáng của các nhà xuất bản, cơ sở in, phát hành sách, tác giả và bạn đọc sách, gây bức xúc, bất bình trong dư luận xã hội.

Hoạt động phòng chống sách lậu đã được thực hiện dưới nhiều hình thức và từ nhiều phía. Cơ sở đầu tiên để hoạt động phòng chống sách lậu đạt được hiệu quả cao bắt nguồn từ công tác quản lý của Nhà nước. Tuy nhiên, hiện nay công tác quản lý Nhà nước gặp phải không ít khó khăn. Chính vì vậy, một trong những khó khăn của hoạt động phòng chống sách lậu gặp phải đó chính là sự hạn chế trong công tác quản lý Nhà nước như: thể chế quản lý không thống nhất, sự thiếu phối hợp giữa các cơ quan chức năng, công tác

thanh tra, kiểm tra không cao vì chủ yếu theo kế hoạch, ít có thông tin để kiểm tra đột xuất, đặc biệt là chế tài xử phạt không đủ mạnh nên không đủ sức răn đe. Từ những hạn chế trên, đòi hỏi chúng ta phải tăng cường quản lý Nhà nước đối với hoạt động phòng chống sách lậu. Là một sinh viên khoa Xuất bản - Phát hành, em chọn đề tài **“Tăng cường quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu”** làm đề tài khóa luận tốt nghiệp của mình với mục tiêu nêu lên những khó khăn hiện nay trong công tác quản lý Nhà nước về hoạt động phòng chống sách lậu và từ đó đưa ra một số giải pháp khắc phục để tăng cường quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu đạt hiệu quả tốt nhất.

2. Đối tượng nghiên cứu

Khóa luận sẽ đi vào đối tượng chính là thực trạng quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu. Từ đó, đưa ra những nguyên nhân, hạn chế và đề xuất một số giải pháp tăng cường quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu.

Tuy nhiên, sách lậu có các dạng tồn tại cơ bản gồm: Sách in lậu trên giấy, sách chữ nổi lậu, sách điện tử lậu. Do thời gian và khả năng nghiên cứu còn nhiều hạn chế, đề tài chỉ giới hạn đối tượng nghiên cứu trong phạm vi quản lý Nhà nước về hoạt động phòng chống sách lậu in trên giấy truyền thống và trên góc độ nào đó có đề cập đến sách điện tử lậu.

3. Phương pháp nghiên cứu

Khóa luận sử dụng kết hợp nhiều phương pháp trong khi nghiên cứu với hy vọng sẽ mang lại kết quả tốt nhất. Trong đó có thể kể đến một số phương pháp chính là: phương pháp nghiên cứu triết học duy vật biện chứng,

duy vật lịch sử, phương pháp kết hợp giữa lý luận và thực tiễn, phương pháp tổng hợp, phương pháp phân tích, phương pháp thống kê và phương pháp tiếp cận tài liệu gốc để đối chiếu, so sánh.

4. Phạm vi nghiên cứu

Đề tài có phạm vi nghiên cứu là công tác quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu. Tuy vậy, vì điều kiện nghiên cứu hạn hẹp nên đề tài tập trung chủ yếu vào phạm vi trên địa bàn Thủ đô Hà Nội, có mở rộng sang một số thị trường sách trọng điểm tại các Thành phố lớn trên cả nước.

5. Kết cấu đề tài

Ngoài phần mở đầu và phần kết luận, phần nội dung chính của khóa luận bao gồm có ba chương:

Chương 1: Nhận thức chung về quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu.

Chương 2: Thực trạng quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu.

Chương 3: Một số giải pháp tăng cường quản lý Nhà nước trong hoạt động phòng chống sách lậu.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Bài giảng môn Đại cương Xuất bản - In, giảng viên Nguyễn Văn Minh - trường Đại học Văn hóa Hà Nội.
2. Chuyên đề: “ Đổi mới và hoàn thiện pháp luật trong quản lý Nhà nước về xuất bản ở Việt Nam hiện nay – Phương hướng và giải pháp”.
3. Luật Xuất bản 2012
4. Luật sở hữu trí tuệ 2005
5. Luật sở hữu trí tuệ bổ sung 2010
6. Nghị định 02/2011/ NĐ - CP ngày 6/1/2011 của Chính phủ về quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động Báo chí - Xuất bản
7. Nghị định số 187/2007/ NĐ - CP quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của bộ Thông tin và Truyền thông.
8. Nguyễn Thúy Ly, khóa luận tốt nghiệp - Đề Tài: “Hoạt động phòng chống sách lậu trên địa bàn Hà Nội hiện nay”
9. Nguyễn Văn Tân, khóa luận tốt nghiệp – Đề tài: “ Vi phạm hành chính trong hoạt động Xuất bản – Thực trạng và giải pháp”
10. Quyết định số 27/2011/ QĐ - UBND “ Ban hành quy định về trách nhiệm và quan hệ phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong công tác phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại trên địa bàn hành phố Hà Nội”
11. Tài liệu Hội thảo “ Đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật trong hoạt động in và phát hành xuất bản phẩm trên địa bàn thành phố Hà Nội”, tháng 11 năm 2012

12. Thông tư liên tịch số 16/2009/ TTLT – BTTTT - BCA ngày 12/5/2009 của Bộ Thông tin – Truyền thông và Bộ Công an về phối hợp phòng chống in lậu.
13. Từ điển Tiếng Việt – Nhà xuất bản Thanh Niên (2002), nhóm biên soạn: Hùng Thắng – Thanh Hương – Bằng Cẩm.
14. Trần Thu Hà, Luận văn thạc sỹ - đề tài: “ Tăng cường quản lý Nhà nước bằng pháp luật về xuất bản ở Việt Nam hiện nay”.
15. Webside : www.cov.gov.vn , mic.gov.vn, www.e-thuvien.com, www.tailieu.vn, www.luanvan.net.vn